



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пп8/123 от 12.08.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Архангельской области
за первое полугодие 2024 года»**

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2024 года», внесенный Правительством Архангельской области.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2024 года (далее – Отчет), бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за первое полугодие 2024 года исполнен по доходам в общем объеме 16 292,8 млн. рублей или на 49,86 % к утвержденным областным законом показателям, по расходам в сумме 15 7003,7 млн. рублей или 46,54 %. Превышение доходов над расходами составило 589,2 млн. рублей.

Доходы, поступившие в бюджет территориального фонда ОМС, и направление расходов в первом полугодии 2024 года соответствуют статье 146 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Основным направлением расходования средств бюджета территориального фонда ОМС в отчетном периоде является выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – территориальная программа госгарантий), которая утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 27 декабря 2023 года № 1355-пп.

Архангельское областное
Собрание депутатов
«18» 09 2024
Вх. № 01-02/1704

В рамках территориальной программы госгарантий утверждена территориальная программа обязательного медицинского страхования на 2024 год (далее – территориальная программа ОМС).

Выполнение объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС в отчетном периоде составило от 1,09 % до 61,05 % (в 1 полугодии 2023 года – от 6,44 % до 85,02 %) (далее по тексту в скобках будут отражены показатели аналогичного периода прошлого года для сравнения), в том числе:

- медицинская помощь в амбулаторных условиях: профилактические медосмотры 55,64 % (54,94 %), проведение диспансеризаций 53,19 % (45,17 %) (в т.ч. проведение углубленной диспансеризации 58,01 % (46,10 %), для оценки репродуктивного здоровья женщин и мужчин 1,09 %), неотложная помощь 52,15 % (53,79 %), обращения в связи с заболеваниями 50,11 % (49,18 %), иные цели 54,68 % (55,81 %), школа для больных сахарным диабетом 55,99 %.

Проведение отдельных диагностических (лабораторных) исследований: компьютерная томография 61,05 % (68,18 %), МРТ 55,6 % (44,77 %), УЗИ сердечно-сосудистой системы 53,73 % (60,48 %), эндоскопическое диагностическое исследование 51,44 % (62,25 %), молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний 48,8 % (39,82 %), патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии 57,6 % (72,49 %), тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 19,9 % (6,44 %);

- медицинская помощь в стационарных условиях 49,06 % (50,86 %), в том числе по профилю «онкология» 43,95 % (63,08 %), высокотехнологичная медицинская помощь 50,95 % (58,25 %);

- медицинская помощь в условиях дневных стационаров 49,15 % (48,77 %), в том числе по профилю «онкология» 59,51 % (61,24 %), при экстракорпоральном оплодотворении 37,6 % (64,12 %), при оказании медицинской помощи больным с гепатитом С 32,66 %;

- скорой медицинской помощи 47,35 % (46,83 %);

- медицинская реабилитация: в амбулаторных условиях 54,7 % (85,02 %), в условиях дневных стационаров 52,44 % (52,04 %), специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара 48,76 % (47,07 %).

Отмечается невысокое выполнение объемов медицинской помощи:

по тестированию на выявление COVID-19 (19,9%), что связано со снижением случаев заболеваний новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и востребованностью в применении такого вида диагностического исследования;

по лечению в условиях дневного стационара при экстракорпоральном оплодотворении (37,6%) и при оказании медицинской помощи больным с гепатитом С (32,66%), что связано с трудностями со стороны поставщиков при поставке лекарственных препаратов, необходимых для проведения лекарственной терапии.

Очень низкий уровень выполнения объемов по диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья женщин и мужчин 1,09 % обусловлен введением данного вида медицинской помощи во втором квартале текущего года и утверждением соответствующего тарифа с 1 июля 2024 года.

Стоимостное исполнение территориальной программы ОМС в целом составило 49,54 % от утвержденной стоимости территориальной программы, по видам и условиям оказания медицинской помощи – от 19,65 % до 56,27 % (от 6,36 % до 86,27 %), в том числе:

- в амбулаторных условиях 49,50 % (48,82 %);
- в стационарных условиях 48,64 % (44,4 %);
- в условиях дневных стационаров 52,97 % (57,8 %);
- скорой медицинской помощи 49,43 % (49,2 %);
- медицинская реабилитация 52,44 % (54,4 %).

В целом процент выполнения медицинской помощи по объему и по стоимости практически уравновешен, кроме:

медицинской помощи больным гепатитом С в условиях дневного стационара (по объему 32,66%/ по стоимости 20,14%), низкий процент исполнения в части стоимости связан с тем, что было запланировано оказание медицинской помощи по более затратоемким схемам лечения, а также с проблемами технического характера по выставлению счетов на оплату в рамках взаиморасчетов между медицинскими организациями на уровне информационной системы (в настоящее время ведется работа по устранению технических неполадок);

компьютерной томографии (61,05%/38,51%) и магнитно-резонансной томографии (55,6%/39,75%), по причине выполнения исследований в рамках межтерриториальных расчетов по тарифам ниже, действующих в Архангельской области.

Согласно информации полученной от министерства здравоохранения Архангельской области и от территориального фонда ОМС Архангельской области по состоянию на 01.07.2024 у 47 учреждений здравоохранения Архангельской области имелась кредиторская задолженность по средствам ОМС, которая составила 3 110,341 млн. рублей (2 759,9 млн. рублей), увеличение с начала отчетного периода на 785,1 млн. рублей или на 33,59 %.

Из общей суммы кредиторской задолженности 115,595 млн. рублей (148,2 млн. рублей) – просроченная, которая образовалась у 3 (10) медицинских организаций. На начало отчетного периода (01.01.2024) просроченная кредиторская задолженность составляла 132 млн. рублей.

Просроченной кредиторской задолженности за период с января по июнь 2024 года сложились у следующих государственных медицинских организаций:

- ГБУЗ АО «Коношская центральная районная больница» – 64,618 млн. рублей (55,9 % от суммы просроченной кредиторской задолженности всех медицинских организаций);

- ГБУЗ АО «Холмогорская центральная районная больница» – 36,458 млн. рублей (31,54 %);

- ГБУЗ АО «Лешуконская центральная районная больница» – 14,519 млн. рублей (12,56 %).

Основными причинами образования просроченной кредиторской задолженности (по информации территориального фонда ОМС) являются невыполнение объемов оказания медицинской помощи из-за кадрового дефицита врачей, повышением стоимости на лекарственные препараты и медицинские изделия, увеличение тарифов на коммунальные услуги.

Средства нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в отчетном периоде использованы в сумме 995,917 млн. рублей или 38,3 % от утвержденного размера НСЗ (2 600 млн. рублей) (в первом полугодии 2023 года – 719,059 млн. рублей, 27,66 %), их использование осуществлялось в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в отчетном периоде направлено 0,2 млн. рублей или 0,21 % от годовых значений.

Указанные средства были израсходованы на организацию дополнительного профессионального образования 40 медицинских работников в ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница» по программе повышения квалификации «Неотложные состояния в кардиологии на догоспитальном этапе», в соответствии с территориальным планом мероприятий, утвержденным 29 марта 2024 года.

Комитет обращает внимание на наличие рисков неполного освоения средств на данные цели до конца текущего года.

В рамках софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из средств НСЗ направлено 11,552 млн. рублей в 19 медицинских организаций, что составляет 11,46 % к плановым показателям на год (в первом полугодии 2023 года – 23,8 млн. рублей в 30 медицинских организаций, 30,25%). Согласно пояснениям территориального фонда ОМС снижение расходов связано с превышением количества уволенных медицинских работников над вновь принятыми. В течение первого полугодия 2024 года на работу было принято 355 человек, в том числе 95 врачей и 260 специалистов среднего медицинского персонала, уволено 542 (147 и 395 соответственно).

Денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в первом полугодии 2024 года осуществлены в размере 0,5 млн. рублей или 49,3 %. В предыдущие периоды комитет акцентировал внимание на систематическое не освоение средств на данные цели.

Контрольно-счетная палата Архангельской области по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий Отчета установила,

что при исполнении бюджета территориального фонда ОМС за первое полугодие 2024 года соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, контрольно-счетная палата Архангельской области отметила наличие высоких рисков неполного освоения в 2024 году средств по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощи (и их возврату в бюджет федерального фонда ОМС) и по финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и ремонту медицинского оборудования.

Комитет по социальной политике и здравоохранению рекомендует:

1) депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2024 года к сведению, приняв соответствующий проект постановления на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва;

2) Правительству Архангельской области принять меры, направленные на оздоровление финансово-экономической ситуации в отрасли и снижение просроченной кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Архангельской области;

3) Министерству здравоохранения Архангельской области до окончания текущего года принять меры по освоению средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса.

Председатель



С.Д. Эммануилов